



Dalslands miljö- och energinämnd genom
Dalslands miljö- och energikontor
kansli@dalsland.se

Underrättelse om brister i miljöbalkstillsynen, Dalslands miljö- och energinämnd

Ersätter tidigare underrättelse daterad 2024-05-21

Detta är en kommunikering enligt 25 § förvaltningslagen (2017:900).

Länsstyrelsen genomförde 2024-03-08 uppföljning och utvärdering av kommunens miljöbalkstillsyn genom Dalslands miljö- och energinämnd. Rapporten bifogas, se bilaga.

Länsstyrelsen bedömer att nämnden behöver åtgärda följande brister för att uppfylla grundläggande krav i miljöbalken och miljötillsynsförordningen:

1. Behovsutredning för myndighetens ansvarsområden enligt miljöbalken saknas.
2. Nämnden saknar en heltäckande tillsynsplan som omfattar alla myndighetens ansvarsområden enligt miljöbalken. Redovisad tillsynsplan saknar bland annat strandskyddstillsyn.
3. Tillsynsprogram för IUV-verksamheter.
4. Säkerställd kompetens för tillsyn av IED-verksamheter.

5. Otydlig finansiering för tillsynsverksamheten. Kostnadstäckningen är relativt låg samtidigt som kommunbidraget inte höjts på de senaste 4 åren.
6. Det saknas tillräckligt med personal för att utföra tillsynen.
7. Plan och rutiner för strandskyddstillsyn. Tillsyn av strandskydd bedrivs inte i tillräcklig omfattning.
8. Kompetensområden med en endast en handläggare eller enbart inhyrd konsult gör verksamheten sårbar.

Dalslands miljö- och energikontor får nu genom sin nämnd möjlighet att lämna synpunkter på Länsstyrelsens underlag och påpekade brister. Exempelvis om någon brist redan åtgärdats, plan finns för åtgärder eller om Länsstyrelsen saknar information och missbedömt viktiga förhållanden.

För det fall kommunen planerar åtgärder behöver förslag på tidsram också inkluderas i yttrandet.

Innan Länsstyrelsen går vidare i sin handläggning får ni tillfälle att yttra er i ärendet. Ert yttrande ska ha kommit in till oss senast 30 oktober 2024.

Ärendet kan komma att avgöras även om ni inte yttrar er. Ni kan lämna era uppgifter på något av följande sätt.

- Använd vår e-tjänst komplettering eller yttrande i ärende. Ni får då en bekräftelse på att vi har mottagit era uppgifter. I e-tjänsten väljer ni Länsstyrelsen Västra Götaland och anger ert ärendes diarienummer 17089-2024. Ni hittar e-tjänsten på www.lansstyrelsen.se. Skriv komplettering eller yttrande i sökrutan och tryck på sök.
- Skicka e-post till vastragotaland@lansstyrelsen.se. Skriv diarienummer 17089-2024 och komplettering eller yttrande i ämnesraden.

Ärendet

Länsstyrelsen kunde vid sin uppföljning konstatera att trots engagerad och kompetent personal saknar tillsynsverksamheten både resurser och ändamålsenlig styrning såsom behovsutredning och tillsynsplan där alla tillsynsområden finns beskrivna. Se vidare vår rapport.

Ni begärde efter den tidigare kommunikeringen ett förtydligande av punkt 5 och 6, nedan följer ett förtydligande.

Punkt 5

Idag ligger er avgiftsfinansieringsgrad på 45 % vilket är ganska lågt om man jämför med andra kommuner i länet. Vid granskningen framkom att ni tagit fram en utredning av finansiering av förbundets verksamhet. Utredningen visade att taxan skulle behöva höjas stort för att klara DMEKs tillsynsuppdrag. Er direktions beslutade efter detta om en höjning till ca hälften av det som utredningen tog fram som förslag.

Om tillsynsavgiften inte täcker kostnaden för det nedlagda arbetet behöver finansieringen skattefinansieras genom kommunbidrag. Om direktionen väljer en avgift som inte motsvarar kostnaden måste kommunbidraget täcka skillnaden. Länsstyrelsen ser inte att så har skett i det redovisade materialet. Efter att förslaget presenterades har inte kommunbidraget höjts för att kompensera uteblivna intäkter. Enligt uppgift har kommunbidraget inte höjts på flera år.

Länsstyrelsen begär därför en redovisning av hur ni kommer att arbeta vidare med finansieringen av DMEKs tillsynsuppdrag. Antingen genom att justera taxan utifrån kostnaderna eller att arbeta för ökat kommunbidrag.

Punkt 6

Eftersom ni saknar en heltäckande behovsutredning är det svårt att ge exakta svar på hur mycket personella resurser som saknas och inom vilka områden. I verksamhetsplanen anges inte vilka sakområden där det råder resursbrist utan ni beskriver mer en allmän resursbrist. Utifrån intervjuer och granskning av sakområden konstaterade Länsstyrelsen att resursbrist råder främst inom strandskydd och miljöskydd.

Ni har till exempel angett att ni har ca 800 C- och U-objekt och 400 lantbruksobjekt inom miljöskydd. 2 personer hade vid besöket tillsynen av majoriteten av objekten. Om man har som mål att bedriva tillsyn i genomsnitt var tredje år skulle detta innebära 200 besök per person och år vilket är svårt att hinna med tanke på att tillsynstiden även ska räcka till övriga uppgifter.

När ni själva har tagit fram en behovsutredning hoppas Länsstyrelsen att det förtydligas inom vilka områden som det råder störst resursbrist.

Länsstyrelsens bedömning

Länsstyrelsens bedömningar bygger på det helhetsintryck av verksamheten som vi fått i samband med uppföljning och utvärdering av kommunens miljöbalkstillsyn 2024. Uppföljningen och utvärderingen skedde genom att Länsstyrelsen granskade inskickade handlingar, ställde frågor till nämnden och tjänstepersoner vid kommunbesöket.

Information

Länsstyrelsen utgår från att Dalslands miljö- och energinämnd frivilligt tänker åtgärda påpekade brister och vi vill i övrigt uppmuntra förbundet att ta till sig av de vägledningar och rekommendationer som finns i rapporten om tillsynsverksamheten

För de brister som Länsstyrelsen bedömer kvarstår efter ert yttrande, kan Länsstyrelsen komma att fatta beslut om att avhjälpa eventuella brister i ett föreläggande.

Kontaktuppgifter

Välkommen att kontakta mig, Helena Laneby för frågor på telefon 010-224 48 96 eller via e-post helena.laneby@lansstyrelsen.se.

Helena Laneby

Handläggare

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Bilaga

Rapport om uppföljning och utvärdering av miljöbalkstillsynen för Dalslands miljö- och energinämnd kommun vårt ärende 49717-2024