



Sammanträdesdatum

2019-06-14

Plats och tid Håveruds hotell, Mellerud 2019-06-14, kl. 13.00-16.00

Beslutande


Morgan E Andersson (C)	Melleruds kommun
Ordf, §§ 10-14	
Per Eriksson (S) v.ordf	Bengtsfors kommun
Andreas Nilsson (M)	Dals-Eds kommun
Carina Halmberg (S)	Dals-Eds kommun
Ulla Börjesson (S)	Färgelanda kommun
Tobias Bernhardsson (C)	Färgelanda kommun
Thomas Hagman (S)	Melleruds kommun

Övriga deltagande Se nästa sida

Justerare


Justeringens tid och plats Mellerud 2019-06-26 Paragraf DMEF §§ 10-20

Underskrifter Sekreterare



Marie Johansson

Ordförande


Morgan E Andersson §§ 10-14


Per Eriksson §§ 15-20

Justerande


Thomas Hagman

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag
Organ Dalslands miljö- och energiförbund

Sammanträdesdatum 2019-06-14

Datum för anslags uppsättande 2019-06-27 Datum för nedtagande 2019-07-22

Förvaringsplats för protokollet Dalslands miljö- och energikontor, Mellerud

Underskrift


Marie Johansson



Sammanträdesdatum

2019-06-14

Övriga deltagande

Per Jonsson (C) §§ 15-20	Bengtssfors kommun
Sophia Vikström §§ 10-15	Kommunchef Mellerud
Jan Öhman	Ordf. Dalsslands Miljö- och energinämnd
Lars Nilsson	v. ordf. Dalsslands Miljö- och energinämnd
Dan Gunnardo	Förbundschef
Karin Stenlund § 15	Fyrbodals kommunalförbund
Per Wennerberg § 15	Trollhättan Energi AB



Sammanträdesdatum

2019-06-14

DMEF § 10

Föredragningslista

Föredragningslistan fastställdes med tillägget

- Föregående protokoll
- Ordförande och vice ordförande i Dalslands Miljö- och energinämnd närvarar vid sammanträdet med yttranderätt.

DMEF § 11

Justerare

Till justerare valdes Thomas Hagman.

DMEF § 12

Föregående protokoll

Ingen erinran. Protokollet läggs till handlingarna.



Sammanträdesdatum

2019-06-14

DKKF § 13

Budget 2020
Förutsättningar för Dalslands miljö- och energiförbund –
analys och konsekvenser

Analys- och konsekvensbeskrivning

Dalslands miljö- och energinämnd har upprättat en analys och konsekvensbeskrivning utifrån de budgetförutsättningar som kommunerna gett förbundet.

Budgetförutsättningarna samt analys och konsekvensbeskrivning har MBL-förhandlats hos miljö- och energikontoret.

Ekonomiska förutsättningar

Förbundets direktion meddelade 2019-04-18 följande förutsättningar avseende budget 2020:

- Kommunbidragen till förbundet bibehålls på 2019 års nivå, dvs uppräknings sker ej.
- I samband med budget 2019 beslutade förbundets direktion bl.a. enligt följande:
Direktionen ser det som angeläget med budgetförutsättningar som är tydliga och transparenta för både förbundet och kommunerna. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) kan därvid vara en lämplig utgångspunkt för fortsatt budgetarbete.

Förbundets kostnader och intäkter 2020 utifrån budget 2019 och förutsättningarna ovan

Förväntade kostnadsförändringar 2020

- Uppräkning av personalkostnader (lön, PO) med 2,5%
- Uppräkning av övriga personalrelaterade kostnader (politikerarvoden, utbildning, bilersättning, personalhälsa etc.) med 2%
- Uppräkning av övriga kostnader med 2% + ökad kostnad för IT-stöd (ca 50 000 kr)

Utifrån ovanstående förväntas kostnaderna 2020 uppgå till ca 17 144 000 kr.



Sammanträdesdatum

2019-06-14

Förväntade intäktsförändringar 2020

- Indexuppräknning av timtaxa för nämndens tillsyns- och prövningsavgifter med PKV 2019 vilket motsvarar 2,7% (motsvarande ca 130 000 kr)
- Uppräknning av övriga intäkter med 3,5%

Utifrån ovanstående förväntas intäkterna 2020 uppgå till ca 16 943 000 kr

Ekonomiska konsekvenser

Utifrån budget 2019 och förutsättningarna ovan medför detta att kostnaderna 2020 överstiger intäkterna med ca 200 000 kr.

Övriga förutsättningar (kvalitativa)

- Myndighetsarbetet ska uppfylla lagstiftarens intentioner
- Kommunerna har en hög ambition inom det miljö- och energistrategiska arbetet och förbundet förväntas verka för att initiera och samordna ett sådant arbete. Detta inkluderar även energi- och klimatstrategiskt arbete inom Åmåls kommun.
- Kommunerna förväntar sig en god samverkan mellan kommunerna och förbundet samt att förbundet ger stöd till kommunerna inom sitt kompetensområde
- Energi- och klimatrådgivning inom ägarkommunerna och Åmåls kommun ska fullföljas enligt överenskommelse och i enlighet med Energimyndighetens beslut.
- Övriga åtaganden enligt förbundsordning; administration, upphandling och effektuppföljning avseende kalkning, miljöövervakning samt ägare till vissa administrativa system.

Konsekvensanalys

Kostnader och intäkter (inkl. taxor)

Budgetförutsättningarna skapar ett behov av att förbundet ökar intäkterna och/eller minskar kostnaderna. De alltigenom dominerande resurserna och kostnaderna för förbundet utgörs av personalen, dess kompetens och dess kostnader. Det bedöms som varken möjligt eller konstruktivt att minska på förbundets personalresurser.

Miljö- och energinämndens behovsutredning visar att resursbehovet för att uppfylla lagstiftningens intentioner är större än de befintliga





Sammanträdesdatum

2019-06-14

resurserna för myndighetsarbetet. Kommunernas ambitioner inom det miljö- och energistrategiska arbetet är höga. Inom det strategiska arbetet finns också långsiktiga åtaganden gentemot andra kommuner, myndigheter och aktörer som behöver fullföljas.

Övriga kostnader (utöver personalkostnader) är förhållandevis små och utgörs i stor utsträckning av "baskostnader" som; lokaler, fordon och administrativt stöd via Melleruds kommun (ekonomi, HR, IT). Möjligheten att göra större besparingar inom övriga kostnader bedöms små, det är dock nödvändigt att se över samtliga områden i syfte att hitta möjliga vägar att minska övriga kostnader.

Möjligheten att utveckla verksamheten och därigenom på sikt öka intäkterna i relation till kostnaderna, bl.a. genom att öka andelen debiterbar operativ kontroll/tillsyn, bedöms vara den strategi som är mest konstruktiv. Detta kan medföra omprioriteringar och omfördelningar av arbetsuppgifter inom miljö- och energikontoret. Förbundet arbetar kontinuerligt med dessa frågor, men behöver fokusera ytterligare på detta. Att anpassa taxenivån utifrån den allmänna kostnadsutvecklingen (framförallt ökade lönekostnader, ökade pensionsavsättningar etc.) är nödvändig och grundläggande för förbundets ekonomi. För en neutral och transparent indexuppräknning rekommenderar SKL det så kallade PKV-indexet. Direktionen har också tidigare uttalat att PKV-indexet är en lämplig utgångspunkt i budgetarbetet. Det är viktigt att påpeka att en indexjustering av nämndens taxor inte nödvändigtvis behöver innebära att taxan därigenom alltid ska öka i framtiden. Nämndens taxor ska täcka kostnaderna för den tid (resurser) nämnden behöver avsätta för operativ kontroll/tillsyn. Skulle nämnden på sikt kunna öka den operativa tiden för kontroll/tillsyn i relation till kostnaderna så ska taxan anpassas efter detta. I nuläget bedöms dock taxan vara i nivå med den tid som läggs för operativ kontroll/tillsyn med undantag av livsmedelstaxan där både länsstyrelsen och livsmedelsverket tidigare (i samband med revision) uttalat att taxenivån inte täcker kostnaderna för den operativa kontrollen/tillsynen. Då PKV-indexet anger att kostnadsutvecklingen ökar 2020 (bl.a. löneökningar, ökade pensionsavsättningar etc.) är det därför nödvändigt att taxan följer denna kostnadsutveckling.

I samband med budgetarbetet 2019 redovisades dels nämndens timtaxa i relation till andra kommuners timtaxor (jämförelsen gjordes på både nationell nivå och inom Fyrbodal), men också nämndens avgift för några vanliga ärendetyper i relation till övriga kommuner inom Fyrbodal. Vid denna redovisning konstaterades följande:



Sammanträdesdatum

2019-06-14

- Nämndens timtaxa avseende prövning och tillsyn enligt miljöbalken låg på en "medelnivå" i både en nationell jämförelse och avseende Fyrbodals kommun. Vad gäller timtaxan för livsmedelskontroll kunde man konstatera att nämndens timtaxa var lägre än "medelnivån", både i en nationell jämförelse och avseende Fyrbodals kommun.
- Gällande jämförelsen av avgifter för några vanliga ärendetyper så kunde man konstatera att nämndens avgifter låg på en nivå som överensstämmer med övriga Fyrbodalskommuner.

Bedömning görs att resultatet av ovanstående jämförelse även överensstämmer med nuläget då flertalet kommuner räknar upp sina taxor med index (och då framförallt PKV-index som rekommenderas av SKL).

En höjning av taxan enligt PKV-index är dock långt ifrån tillräcklig i relation till den intäktsökning/kostnadsminskning som krävs. Därutöver krävs utveckling av metodik, arbetssätt etc. i syfte att öka intäkterna i relation till kostnaderna.

Löneutveckling

Att upprätthålla en kompetent personalstyrka är grundläggande för förbundets verksamhet. I stort sett alla kommuner, men i synnerhet mindre kommuner, har svårigheter att rekrytera personal inom miljöområdet med tillräcklig kompetens och erfarenhet. Det är också mycket resurskrävande med en alltför stor personalomsättning. Förbundet har idag personal med mycket god kompetens och det är angeläget att så långt möjligt bibehålla denna kompetens. Härvid är lönenivån en bidragande faktor. För närvarande ligger miljö- och hälsoskyddsinspektörernas lönenivå något under medellönen för inspektörer inom Fyrbodals kommun. Det är därför viktigt att upprätthålla en rimlig lönenivå.

Behovet av effektiv samverkan mellan förbundet och kommunerna

En effektiv samverkan mellan förbundet och kommunerna är viktig för samtliga parter. Förbundet lägger stor vikt och betydande resurser i denna samverkan. Förutom medverkan i kommunernas arbete med VA-planer, avfallsplan, ÖP etc. så har förbundet under 2018 initierat ett flertal samverkansforum med kommunerna.

En utvecklad samverkan mellan kommunerna på ett sådant sätt att förbundet kan samverka med t.ex. 1 eller 2 forum istället för fyra skulle frigöra resurser hos förbundet. Sådana resurser skulle då



Sammanträdesdatum

2019-06-14

kunna användas för t.ex. tillsyn, projektutveckling eller ökad kvalitet i samverkansarbetet.

Möjligheterna för förbundet att utveckla sin verksamhet är således till en del beroende av kommunernas fortsatta samverkan.

Strandskydd och en effektiv resursanvändning

Idag prövar kommunerna strandskyddsdispenser medan nämnden utövar tillsyn avseende strandskyddet. Bestämmelserna avseende strandskydd är identiska avseende prövning och tillsyn. Sannolikt skulle det vara ett mer effektivt nyttjande av resurserna om en och samma aktör hanterade både prövning och tillsyn. Idag remitterar kommunerna dispensansökningar till nämnden, vilket innebär en hantering som nämnden inte kan ta betalt för. I det fall kommunerna tar över både prövning och tillsyn skulle nämnden kunna frigöra resurser som kan användas till annat. I det fall nämnden tar över både prövning och tillsyn skulle nämnden kunna använda bl.a. de resurser som används i remisshantering till prövningsarbetet och då få en intäkt i samband med prövningen, vilket skulle vara ett sätt att minska effekterna av oförändrat kommunbidrag 2020. Kommunerna skulle då frigöra resurser som kan användas till andra angelägna uppgifter. Förbundet medverkar gärna till att initiera en sådan utredning. Hanteringen av strandskyddsfrågan i samband med LIS-områden bör även framgent ligga kvar hos kommunerna då den frågan är nära knuten till planeringsfrågor.

Hantering av upparbetat eget kapital

Förbundet har idag ett eget kapital som har upparbetats under ett flertal år. Orsakerna till detta är bl.a. en ansvarsfull hantering av ekonomi och budget samt att det under perioder varit svårt att fullt ut kompensera för pensionsavgångar, tjänstledigheter, föräldraledigheter etc. Då kommunbidragen inte räknas upp innebär detta att miljö- och energinämnden behöver utveckla verksamheten, minska kostnaderna och öka intäkterna. Detta innebär bl.a. att kontoret behöver fokusera på att utveckla tillsynen och öka den operativa tillsynen. Bedömning görs att det finns möjlighet att se effekter av detta arbete redan 2020, men att det är tveksamt om full effekt kan nås redan under 2020, om nämnden/förbundet samtidigt ska upprätthålla nivån på det arbete som inte är lagstyrt (t.ex. strategiskt arbete och samverkan och stöd till kommunerna).



Sammanträdesdatum

2019-06-14

För att inte äventyra detta arbete så ser nämnden det som angeläget att förbundets upparbetade kapital vid behov kan användas som en "ekonomisk buffert".

Beredning:

Miljö- och energinämndens beslut 2019-05-03, §32
Förbundschefens förslag till beslut

Direktionens beslut

Utifrån de förutsättningar som redovisas i Dalsslands miljö- och energinämnds konsekvensbeskrivning beslutar direktionen föreslå att kommunbidragen 2020 för Dalsslands miljö- och energiförbund kvarstår på 2019 års nivå och därmed uppgår till 11 250 000 kr.

Expedieras:

KF Bengtsfors kommun
KF Dals-Eds kommun
KF Färgelanda kommun
KF Melleruds kommun

 | 



Sammanträdesdatum

2019-06-14

DMEF § 14

Närvarorätt i Dalslands miljö- och energiförbunds politiska organ

Bakgrund och ärendebeskrivning

Sverigedemokraterna i förbundets medlemskommuner har uttalat att förbundsordningen inte efterlevs då Sverigedemokraterna saknar representant i förbundet under innevarande mandatperiod.

Direktionen har gett förbundschefen i uppdrag att utreda direktionens förutsättningar att ge ledamot i någon av medlemskommunernas fullmäktige närvarorätt i direktionen respektive miljö- och energinämnden.

Bedömning

Förbundschefen har inhämtat bedömning i frågan via SKL:s förbundsjurist.

Nuvarande förbundsordning ger direktionen rätt att avgöra ifall någon som inte är ledamot eller ersättare i direktionen ska ges närvarorätt och yttranderätt vid direktionens sammanträden. Nuvarande förbundsordning ger dock inte direktionen rätt att besluta om motsvarande närvarorätt för någon som inte är ledamot eller ersättare i miljö- och energinämnden. För att ges sådan rätt krävs en ändring i förbundsordningen via beslut i medlemskommunernas fullmäktige. En sådan närvarorätt kan dock aldrig ges rätt att närvara vid myndighetsärenden i miljö- och energinämnden.

Beredning:

Presidium 2019-06-07

Ordförandens/presidiets förslag till beslut

Direktionens beslut

Direktionen beslutar ge en ledamot från Sverigedemokraterna i någon av medlemskommunernas fullmäktige närvaro- och yttranderätt vid direktionens sammanträden under innevarande mandatperiod.



Sammanträdesdatum

2019-06-14

DMEF § 15

Biogas och förbundets medverkan i projektet Fossilfri gränsregion 2030

Karin Stenlund, Fyrbodals kommunalförbund och Per Wennerberg, Trollhättan Energi AB informerade om projektet Fossilfri gränsregion 2030.

Biogasproduktion från hushållsavfall i Dalsland
Samordnad varudistribution i Dalsland

Diskussion kring förankring av strategiska frågeställningar kopplat till ovanstående. Sophia Vikström påpekade att direktionen kunde vara samverkansorgan.

Tobias Bernhardsson uttryckte förhoppning att förbundet är delaktiga, att kommunerna ska ha framförhållning när det beslutas om avfallsplaner m.m. Vi bör så snart som möjligt bilda en samverkansgrupp.

Per Eriksson påpekade vikten av diskussioner kring biodiesel, framförallt här på landsbygden. Viktigt att även informera/få med företag.

Direktionen tackar Karin och Per för presentationen.

[Handwritten signatures]



Sammanträdesdatum

2019-06-14

DMEF § 16

Internkontroll – uppföljning 2018

Sammanfattning

Direktionen fastställde 2018-10-11, § 25 internkontrollplanen för 2019 för förbundets verksamhet. Internkontrollplanen syftar till att säkerställa att förbundets verksamhet utförs med god kvalitet, ekonomisk hushållning och enligt upprättade styrdokument.

Dalslands miljö- och energinämnd har i beslut daterat 2018-05-03 § 30 godkänt sina delar i interkontrollen 2018.

Direktionens beslut

Direktionen för Dalslands miljö- och energiförbund godkänner redovisningen av internkontrollen för verksamhetsåret 2018.

A | PER



Sammanträdesdatum

2019-06-14

DMEF § 17

Revisionsberättelse 2018

Revisorernas berättelse för år 2018 förelåg.

Miljönämnden lämnar en redogörelse för de konkretiserade mål och aktiviteter som genomförts under året för att uppfylla de övergripande verksamhetsmålen som direktionen fastställt.

Miljö- och energinämnden redovisar ett resultat för 2018 på 122 tkr, avvikelsen är 722 tkr mot budgeterat resultat.

Revisorerna tillstyrker i sin berättelse att miljö- och energinämndens ledamöter beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018 .

Beredning:

Miljö- och energinämndens beslut 2019-03-21, § 18

Revisorernas granskningsrapport 2018

Revisionsberättelse 2019-05-07

Direktionens beslut

Direktionen godkänner revisionsberättelsen och beviljar nämndens ledamöter ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018.

A | R



Sammanträdesdatum

2019-06-14

DMEF § 18

Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön - revidering

Sammanfattning

Enligt 8 kap. 1 § regeringsformen meddelas föreskrifter av riksdagen genom lag och av regeringen genom förordning. Föreskrifter kan också, efter bemyndigande av riksdagen eller regeringen, meddelas av andra myndigheter än regeringen och av kommuner. Reglerna i 8 kap. regeringsformen möjliggör att viss angiven föreskriftsrätt kan delegeras till kommun. Däremot kan föreskriftsrätt inte delegeras till kommunalförbund.

Nuvarande lokala föreskrifter är fastställda av respektive kommuns fullmäktige under 2014. Förslaget är reviderat avseende lagändringar, laghänvisningar samt vissa redaktionella ändringar.

Dalstads miljö- och energinämnd har i beslut daterat 2019-05-03 rekommenderat direktionen att föreslå medlemskommunernas kommunfullmäktige att fastställa föreskrifterna.

Beredning:

Förbunds-/miljö- och energichefs förslag
Miljö- och energinämndens beslut 2019-05-03, §31

Direktionens beslut

Direktionen för Dalstads miljö- och energiförbund rekommenderar kommunfullmäktige i kommunerna Bengtsfors, Dals-Ed, Färgelanda och Mellerud att fastställa bifogat förslag till revidering av lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.

Expedieras:

KF Bengtsfors kommun
KF Dals-Eds kommun
KF Färgelanda kommun
KF Melleruds kommun

[Handwritten signatures]



Sammanträdesdatum

2019-06-14

DMEF § 19

Informations- och diskussionsärenden

Avstämning miljö- och energistrategiskt arbete 2019

Förbundschefen informerar om att det miljö- och energistrategiska arbetet ligger i fas med beslutad plan. Förbundschefen skickar ut en sammanställning av statusen för det miljö- och energistrategiska arbetet 2019 avseende t.o.m. kvartal 2.

Avstämning process hållbarhetsvision, genomgång workshop 13 september. Förbundschefen har skickat ut inbjudan. Workshopen är riktad till ledamöter i kommunernas kommunstyrelser och kommuncheferna.

Miljö- och energinämndens presidie uttryckte ett starkt önskemål om att samtliga ledamöter i nämnden ges möjlighet att delta.

Tobias Bernhardsson påpekar vikten av att få igång ett engagemang, bra med så mycket närvaro som möjligt.

Direktionen har ingen erinran mot att nämndens ledamöter bereds möjlighet att närvara vid workshopen den 13 september. Förbundschefen ser över de praktiska förutsättningarna för detta och informerar nämnden.

DMEF § 20

Förbundschefen informerar

Förbundschefen informerade direktionen om ett tillsynsärende där ett större antal fat med farligt avfall/kemikalierester påträffats vid en inspektion. Miljö- och energikontoret driver ärendet vidare.

AS PER