

Sammanträdesdatum

2015-06-11

Plats och tid Sammanträdesrum Miljökontoret Bengtsfors, 2015-06-11
kl. 16.00 – 16.30

Beslutande Kjell-Åke Andersson (c) ordförande
Kerstin Fredriksson (s) vice ordförande
Bo Thorn (s)
Lars-Inge Fahlén (s)
Göran Färnström (c)
Karl-Erik Segersax (kd) tjänstgörande ersättare för Maino
Svensson
Lars Nilsson (s)
Lill Kristoffersson (mp)

Övriga deltagande Therése Karlsson, ersättare
Jörgen Eriksson, ersättare

Dan Gunnardo, miljöchef
Marie Johansson, nämndsekreterare

Utses att justera

Justeringens tid och plats

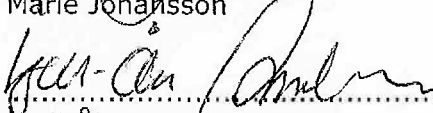
Direktjustering

Paragraf DMN § 49


Underskrifter Sekreterare


Marie Johansson

Ordförande/Delegat


Kjell-Åke Andersson

Justerande


Kerstin Fredriksson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Dalslands miljönämnd		
Sammanträdesdatum	2015-06-11		
Datum för anslags uppsättande	2015-06-12	Datum för anslags nedtagande	2015-07-07
Förvaringsplats för protokollet	Dalslands Miljökontor		
Underskrift		

Marie Johansson

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2015-06-11

DMN § 49 Dnr 2015/0571.PLA

Förslag till yttrande vid samråd över detaljplan för Ekagatan, Bengtsfors kommun

Myndighetsnämnden i Bengtsfors kommun har lämnat detaljplan för Ekagatan för samråd.

Dalslands miljönämnd har 2010-12-09 yttrat sig över en plan för detta område när den inkluderade ett område söder om den nu aktuella planen. Denna sydliga del bröts ur 2011 och antogs som egen detaljplan.

Planen innefattar Eka området, industrimark söder därom och väg 172 (Strömngatan). Det är hela Eka 1, Möbelsnickaren 1 och 2, samt Bengtsfors 5:26. Det är delar av Bengtsfors 4:4, 4:49, 4:50 och 5:30. Planen innefattar även vattenområde i Bengtsbrohöljen.

Tidigare sammanfattande yttrande (2010-12-09)

"Ansvarsfrågorna kring och regleringen av eventuella framtida behov av sanering av Eka 1 och Möbelsnickaren 1 och andra fastigheter, bör klargöras."

"Planen innebär inte betydande miljöpåverkan."

"Särskilda planbestämmelser bör finnas för att säkra att inga åtgärder i mark vidtas i dessa områden utan godkännande från huvudansvarig för tillsyn och säkerhet i EKA området. Sådana åtgärder bör kräva marklov."

"Då det är viktigt att området, och installationer i detta, säkras mot översvämningsrisker bör den dialog som Länsstyrelsen önskar genomföras."

Syfte med detaljplanen

Enligt planförslaget är avsikten att, med lämpliga bestämmelser, i plan stadfästa de antagna riktlinjer som finns för tillsyn och skötsel av EKA-området.

Fastigheterna Eka 1, samt Möbelsnickaren 1 och 2, har behov av utökade användningsområden. För Eka 1 och Möbelsnickaren 1 behöver användningen regleras utifrån riktlinjerna för tillsyn och skötsel. De nya användningsområdena behöver även regleras med hänsyn till de risk- och störningsfaktorer som är kopplade till genomfartsvägen (väg 172) och en drivmedelsstation.

Anledningen till att planprocessen avbröts 2010 var att man ville invänta den nya Plan och bygglagen (PBL) med bättre möjligheter att ställa krav på provtagning och sanering inför nybyggnation inom delar av området.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2015-06-11

Möbelsnickaren 2 är tänkt att kunna användas för handel, kontor, ställplatser och verksamheter.

För Möbelsnickaren 1 avses nuvarande markanvändning kompletteras med handel. Eka 1 anges för centrum och verksamheter.

Matvaruhandel ska dock inte förekomma i området.

Strandområdet görs också tillgängligt för allmänheten genom gång-, cykelväg och parkmark.

Tidigare planer

Tidigare planer fastställda 2004 (EKA området), 1982 (Möbelsnickaren 2-5) samt 1960 (del av väg 172). Den i syd angränsande detaljplanen fick laga kraft 2011-02-24.

Förorenade områden, risker och konsekvenser

Fastigheterna Bengtsfors 4:49, 4:50 och Eka 1 i norra delen av planområdet samt strandlinjen för dessa fastigheter har schaktats och sanerats avseende kvicksilver och dioxiner. Kvarvarande föroreningar har säkrats genom skyddsanordningar och det är mycket viktigt att dessa inte skadas eller att de repareras om skada skulle ske.

Enligt nya PBL (2010:900) är det möjligt att reglera att bygglov inte ges förrän markföroreningar avhjälpats (eller skydd- eller säkerhetsåtgärder vidtagits).

Särskilda planbestämmelser anges nu i planförslaget som säkrar att inga åtgärder i mark vidtas i dessa områden utan godkännande från huvudansvarig för tillsyn och säkerhet i EKA området. Sådana åtgärder kräver marklov.

Mark under Brandts byggnad (Eka 1), närliggande delar av Bengtsfors 4:50 samt bussgaraget (Möbelsnickaren 1) har inte sanerats. Det finns föroreningar även där, men i mindre omfattning och i lägre halter. Planbestämmelser har införts för dessa områden. Brandts byggnad har markerats med a1 vilket innebär att markens lämplighet ska försäkras genom sanering till MKM. För övriga av dessa ytor får ingrepp och installationer inte göras utan marklov från kommunstyrelsen.

Bengtsfors kommun har from 2012 huvudansvaret för skyddsåtgärderna på EKA projektområde. Åtgärder ska godkännas av Bengtsfors kommunstyrelse.

Strucktor Miljö har genomfört en utredning för Möbelsnickaren 1 om föroreningar och kommunens riktlinjer för området. Utredningen bedömer föroreningarnas risker och de ekonomiska konsekvenserna för fastighetsägare.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2015-06-11

Enligt kommunens riktlinjer för området ska fastighetsägarna ansvara för att framtida ingrepp i marken eller ändring i verksamheten inte utsätter människor eller miljö för risker avseende spridning av kvicksilver och dioxin samt att fastighetsägare ska räkna med att ingrepp i marken eller ändring av verksamhet kommer att innebära restriktioner och krav på eventuell marksanering.

Ansvar för en fastighetsägare är dock underordnat vad en verksamhetsutövare skulle haft för ansvar. MÖD:s dom 2014-05-07 i mål 2014-14 anger att fastighetsägarens ansvar inte kan sträcka sig utöver en verksamhetsutövars ansvar och alltså inte behöva ansvara för en förorening, som skulle vara förorsakad av en verksamhetsutövare före Miljölagen eller Miljöbalken. Om fastighetsägaren inte vidtar några åtgärder, som gör denne till verksamhetsutövare, är alltså risken för ansvar för föroreningar mycket liten.

Riskanalys farliga transporter och drivmedelsstation

I planen ingår en omfattande riskanalys och riskbedömning av WSP konsult både från 2010 och 2015. Dessa identifierar och bedömer riskerna med transporter av farligt gods på väg 172 och hanteringen av drivmedel på bensinstationen.

Riskanalys och bedömning görs utförligt för transport av farligt gods som skulle kunna leda till en avåkning från vägen samt hantering av farligt gods vid drivmedelsstation.

Riskanalysen görs utifrån **personsäkerhet** (på individ- och samhällsnivå) och hänsyn har inte tagits till eventuella egendoms-skador eller skador på naturmiljön. Människors långvariga exponering för avgaser och buller ingår inte heller i analysen. Det görs däremot en analys av samhällsriskerna vid en olyckshändelse där hänsyn tas till persontäthet i området mm.

Enligt utredningen kan ett område placeras i endera av tre riskkategorier.

1. Riskerna är små och då garderar man sig bara mot en riskhöjning.
2. Risker kan tolereras om alla rimliga åtgärder är vidtagna.
3. Riskerna är oacceptabla. Området bedöms som riskklass 2 både avseende transporter av farligt gods och avseende drivmedelsstation.

Skyddsavstånd från väg 172 till bebyggelse anges till 25 meter. Avåkningskydd anges för Möbelsnickaren 2. Detta avses också göras tätt så att rinnande farligt gods avleds.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2015-06-11

Förslagna riskreducerande åtgärder i planförslaget:

- Avåkningskydd har markerats i plan för Möbelsnickaren 2 för den södra delen av väg 172.
- Föreskrifter för disponering av byggnad på Möbelsnickaren 1 införs så att de östra delarna av fastigheten blir utrymmen för "ej stadigvarande vistelse" och fasad ska utföras i lägst brandklass EI 60. Ett mätarskåp för drivmedel rekommenderar man ska flyttas.
- Infarten utformas så att kunder som inte ska tanka inte behöver passera tankningszoner.
- Byggnader på Eka 1 och Möbelsnickaren 1 ska ha utrymningsväg som vetter bort från väg 172
- Öppningar för tilluft/friskluftsintag placeras på oexponerad sida så att spridning av gaser och rök från olycka på väg 172 till byggnaderna hindras eller försvåras.
- Ställplatser för husbilar förläggs minst 25 m från väg 172 och om möjligt i skydd av mellanliggande byggnader.

Intressen

Hela området ingår i riksintresse för friluftsliv.

Skyddsbestämmelser för kulturmiljö finns i norra delen.

Riksintressen för kulturmiljövård gäller för nästan hela området. En stenvalvsbro och ett kraftverk är särskilt intressanta. Västarvet (Västra Götalandsregionen) har gjort en särskild utredning för Möbelsnickeriet som tillmäts betydande kulturhistoriska värden.

Strandskyddet, som är 200 m för Bengtsbrohöljen, är upphävt inom Bengtsfors tätort.

Parkområde längs stranden kommer att öka tillgängligheten för allmänheten.

Miljökonsekvensbeskrivning

Efter jämförelse med en checklista för olika typer av konsekvenser dras slutsatsen att planen inte innebär sådana negativa miljökonsekvenser att en fullständig miljökonsekvensbedömning (MKB) behöver göras.

Översvämningsrisker

Delar av området kan komma att beröras av extremt höga vattennivåer i Bengtsbrohöljen. Lägsta golvhöjd för nybyggnader har anpassats efter detta till +93.50 (RH 2000), vilket är över både 100 årsregn och över s.k. dimensionerande flödet.

Bedömningarna är gjorda utifrån "Översiktlig översvämningskartering längs Upperusälven", där inte hänsyn tagits till ev. klimatförändringar. Nivån på Bengtsbrohöljen regleras dock i huvudsak av nivån på dämningen vid utloppet.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2015-06-11

Övrigt

Gällande miljö kvalitetsnormer för luft förväntas inte överskridas. Området kommer fortsättningsvis att vara anslutet till Bengtsfors VA-nät.

Dagvatten är kulverterat och leds till Bengtsbrohöljen.

Den nya planen innebär förnyat upphävande av strandskyddet.

Beredning:

Presidie 2015-05-28

Miljöinspektörs förslag till beslut

Dalslands miljönämnds beslut

Ansvarsförhållanden för föroreningar har klargjort så långt det är möjligt utanför en rättslig prövning.

Det har klargjorts hur kommunens riktlinjer kommer att styra användningen av marken.

Det har införts planbestämmelser som klargör när bygglov kan ges och när det krävs marklov för ingrepp eller installationer.

Miljönämnden anser det därför att det, i möjligaste mån, är klargjort hur mark med föroreningar ska användas, hur eventuella åtgärder ska hanteras och vem som ansvarar för tillstånd och ekonomiska följder.

Säkerhetshöjande åtgärder för att reducera risker och konsekvenser vid olycka med farligt gods vid väg 172 har angetts och bedöms av Miljönämnden som tillräckliga.

Det föreslagna utbyggnadsområdet innebär en ändring av redan ianspråktaget område för småindustri och handel. Detaljplanen innebär en positiv inverkan på natur och friluftsliv. Allmänhetens tillgång till strandområdet ökar.

Planen innebär inte s.k. betydande miljöpåverkan.

Paragrafen anses omedelbart justerad

Expedieras:

Bengtsfors kommun, samhällsbyggnadskontoret

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande