

Sammanträdesdatum

2016-04-21

Plats och tid Sammanträdesrum Rödbo, Stadshuset Uddevalla kommun,  
2016-04-21, kl. 13.00-16.00

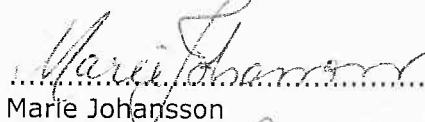
Beslutande Kjell-Åke Andersson (c) ordförande  
Kerstin Fredriksson (s) vice ordförande  
Bo Thorn (s)  
Lars-Inge Fahlén (s)  
Göran Färnström (c)  
Maino Svensson (c)  
Lars Nilsson (s)  
Lill Kristoffersson (mp)

Övriga deltagande Therése Karlsson, ersättare  
Jenny Nieminen, ersättare  
Karl-Erik Segersax, ersättare  
Lars-Gunnar Larsson, ersättare  
Jörgen Eriksson, ersättare  
Dan Gunnardo, miljöchef  
Marie Johansson, nämndsekreterare

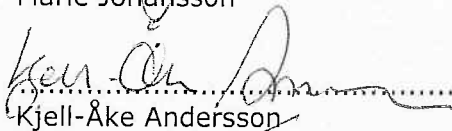
Utses att justera Kerstin Fredriksson

Justeringens tid och plats Bengtsfors 2016-04-27, kl 11.00 Paragraf DMN § 30-36

Underskrifter Sekreterare

  
Marie Johansson

Ordförande/Delegat

  
Kjell-Åke Andersson

Justerande

  
Kerstin Fredriksson

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

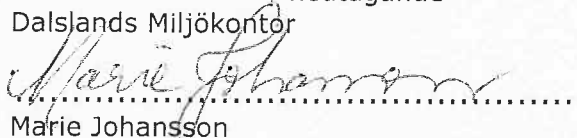
Organ Dalslands miljönämnd

Sammanträdesdatum 2016-04-21

Datum för anslags uppsättande 2016-04-28 Datum för anslags nedtagande 2016-05-23

Förvaringsplats för protokollet Dalslands Miljökontor

Underskrift

  
Marie Johansson

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2016-04-21

DMN § 30

### Mötets öppnande och fastställande av föredragningslista

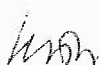
Ordföranden öppnade mötet och föreslog föredragningslista med  
nedanstående ändringar:

Fyra övriga frågor anmäldes:  
Holmevattnet – sjöns status  
IT-kvalitén – åtgärder  
Miljöfarlig eldning  
Informationskampanj - eldning

Punkt 7 Yttrande över förslag till VA-plan Bengtsfors tas upp före  
punkt 6 Förslag till ett samlat miljökontor

Med ovanstående ändringar fastställdes föredragningslistan.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

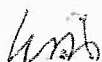
2016-04-21

DMN § 31

**Val av justerare**

Till justerare valdes Kerstin Fredriksson.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2016-04-21

DMN § 32

**Föregående protokoll**

Ingen erinran.

Protokollet läggs till handlingarna.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2016-04-21

DMN § 33

### **Redovisning av delegeringsbeslut**

Delegeringsbeslut för perioden 2016-02-01–2016-03-15 redovisas enligt ärendelista som bilaga.

Originalbeslut finns med i pärm.

### **Dalslands miljönämnds beslut**

Nämnden godkänner redovisningen.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2016-04-21

DMN § 34

## Förslag om ett samlat miljökontor med närvaro i samtliga kommuner

### Bakgrund

Dalslands miljönämnd har funnits sedan år 2007. I utredningen som föregick bildandet av en gemensam miljönämnd angavs bland annat att kvaliteten i den operativa verksamheten ska förbättras och att likvärdigheten ska öka, till exempel vad gäller service, taxor, tillämpning i tillsynsarbetet, arbetsmetoder, rutiner och rättssäkerheten.

Bildandet av en gemensam miljönämnd har markant förbättrat den tidigare situationen med enskilda miljönämnder i kommunerna. Miljökontorets personal har dock uppmärksammat miljöchefen om att det finns ett stort behov av att se över organisationens struktur. Stora delar av personalen anser att miljönämnden/miljökontoret fortfarande inte fungerar fullt ut som den enhetliga organisation som var avsikten vid bildandet av en gemensam miljönämnd och att personalens spridning på fyra kontor är en viktig faktor i sammanhanget.

Undertecknad tillträdde som miljöchef i maj 2013. De erfarenheter jag gjort under min tid som miljöchef gör att jag delar personalens synpunkter. Trots att drygt åtta år har gått sedan organisationen med en gemensam miljönämnd bildades kan man konstatera följande:

- Arbetssätt och tillämpning av bestämmelser skiljer sig fortfarande i många stycken åt mellan kontoren.
- Styrning och uppföljning är onödigt arbetskrävande och omständligt.
- Organisationens utformning medför svårigheter för en chef att vara tillräckligt närvarande och att erbjuda ett coachande ledarskap.
- Administrativa datasystem är fortfarande i stor utsträckning styrda av lokala lösningar i kommunerna och inte anpassade för miljönämndens gemensamma organisation (även om vissa förbättringar skett).
- Administrationen/kansliet är geografiskt skild från den övriga personalen, vilket försvårar en effektiv integration mellan handläggare och kansli.
- Antalet handläggare är ojämnt fördelade mellan de olika kontoren vilket bland annat medför en situation med få medarbetare på vissa kontor.
- Introduktion av nyanställda försvåras då det inte alltid finns handledande personal med rätt kompetens på det aktuella kontoret samt då tillgången på arbetsrum är begränsad på vissa kontor.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2016-04-21

Forts § 34

Vid länsstyrelsens revision av miljönämndens verksamhet 2014 påpekade länsstyrelsen bland annat följande:

- Det finns risk för att tillsynen inte bedrivs likvärdigt inom miljökontoret. Beslut och skrivelser är inte enhetliga inom miljökontoret och tillämpningen av bestämmelser varierar mellan olika inspektörer.
- För vissa vanliga ärendegrupper saknas det rutiner för hur handläggningen ska ske.

Ovanstående utgör skäl till att processen kring ett samlat miljökontor inleddes under början av 2014.

### Nuvarande organisation

Miljökontoret har idag personal i samtliga fyra kommuner enligt nedanstående fördelning.

Kommunkontor	Personal som regelbundet finns på aktuellt kontor	Kontoret finns i kommunhuset
Bengtstors	2 (2 inspektörer)	Nej
Dals-Ed	3 (3 kanslipersonal)	Ja
Färgelanda	5 (4 inspektörer, 1 strateg)	Nej
Mellerud	8 (6 inspektörer, 1 strateg, 1 chef)	Nej
Rör sig mellan kommunerna	3 (2 strateger*, 1 provtagare/kalkkontrollant**)	-

\* De två strategerna arbetar framförallt med miljöledning ute i kommunerna och rör sig således mycket mellan dessa.

\*\* Provtagaren/kalkkontrollanten är oftast ute i fält för provtagning och kalkningsuppföljning.

Man kan konstatera att fördelningen mellan kommunkontoren är mycket ojämn. Orsaken till detta är i huvudsak att personalen fortsatte sitta kvar i den kommun de tillhörde innan sammanläggningen till en/ett gemensam miljönämnd/miljökontor. I tre av kommunerna (Bengtstors, Färgelanda och Mellerud) sitter miljökontorets personal i annan lokal än kommunhuset. I Dals-Ed finns ingen inspektör eller strateg regelbundet utan enbart kanslifunktionen.

Dalslands miljönämnd har två ordinarie ledamöter och två ersättare från varje kommun. Nämnden sammanträder åtta gånger per år och alternerar då mellan kommunerna.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2016-04-21

forts § 34

### Processen

#### Interna diskussioner och gruppövningar

Under början av 2014 startade miljökontoret en process där hela personalen involverades i frågan kring hur miljökontorets verksamhet påverkas av att personalen sitter utspridd i fyra kommuner, i jämförelse med om personalen samlades i ett gemensamt miljökontor på en ort.

Processen bedrevs genom diskussioner och gruppövningar på bland annat arbetsplatsträffar. Dalslands miljönämnd och kommunalförbundets direktion hölls hela tiden informerade om miljökontorets process.

#### Extern utredning

2014-12-18 beslutade Dalslands miljönämnd avsätta 100 000 kr i detaljbudget 2015 för en extern utredning av organisationen. Under första kvartalet 2015 genomfördes en sådan utredning i frågan om ett samlat miljökontor. Utredningen utfördes av PWC (Bo Thörn).

Utredarens uppdrag var att analysera de effekter som olika alternativ för lokalisering av miljökontoret har på faktorer som styrning, kvalitet, effektivitet, gemenskap, arbetsglädje, tillgänglighet, rekryteringsmöjligheter, resor samt service/samverkan med brukare och kommunernas förvaltningar. Minst ett alternativ, ett eller flera kontor, till nuvarande lokalisering ska redovisas.

Utredningen redovisade följande sammanfattande slutsats:  
*"Miljökontoret ges bättre förutsättningar att leva upp till de ursprungliga förväntningarna som formulerades inför bildandet av den gemensamma nämnden och gemensamma miljökontoret om kontoret lokaliserades på en ort. Denna utredning visar att en lokalisering till en ort ger förutsättningar att förbättra kvalitet i verksamheten och effektivitet i arbetet samt påverkar arbetsmiljön positivt.*

*Det finns inga uppenbara negativa konsekvenser som rör den inre organisationen eller service mot allmänhet, verksamhetsutövare eller kommunerna. Vid en eventuell omställning till ett kontor påverkas en del av personalen negativt genom att resor till och från arbetet blir längre. Det är dock möjligt att utforma övergångsbestämmelser som kompenserar de som påverkas negativt.*

*Om miljökontoret lokaliserar till två orter påverkas förutsättningarna i samma riktning, men effekterna blir inte lika omfattande".*

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum

2016-04-21

Forts § 34

Utifrån PWC:s rapport upprättade miljökontorets ledningsgrupp en konsekvensanalys av de två alternativen; fyra miljökontor (som idag) jämfört med ett samlat miljökontor med närvaro i samtliga kommuner.

#### Dialog med kommunerna

Resultatet av utredningen användes i den dialogprocess mellan miljökontoret och kommunerna som genomfördes under 2015. I dialogen lades särskild vikt vid hur ett samlat miljökontor skulle påverka möjligheterna till samverkan mellan miljökontoret och kommunerna samt tillgänglighet och service gentemot verksamhetsutövare och allmänhet.

#### *Dialoger med KS-ordförande och kommunchefer*

Miljöchefen förde dialog med respektive kommuns KS-ordförande och kommunchef. Vid dessa möten bestämdes att den fortsatta kommundialogen skulle genomföras enligt följande:

- Möten mellan miljökontorets och kommunernas tjänstemän.
- En politisk dialog genom att miljöchefen träffar kommunernas politiker.

#### *Tjänstemannadialogerna*

Dialoger mellan tjänstemän från miljökontoret och respektive kommun har genomförts i alla fyra kommunerna. Valet av vilka tjänstemannafunktioner i kommunerna som skulle delta i dialogerna gjordes i samråd mellan miljökontoret och respektive kommun.

Dialogerna var mycket konstruktiva och kan sammanfattas i följande punkter:

- Det finns en ömsesidig förståelse för såväl kommunernas som miljökontorets behov.
- Vilja och förslag finns för att utveckla samverkan.
- Samverkan kan utvecklas oavsett var miljökontoret är lokaliserat.
- Tydlig och enkel tillgång till miljökontorets samlade kompetens är det viktigaste.
- Viktigt med planerad närvaro av miljökontoret i kommunerna. Anpassas efter behov och frågeställningar. Webbmöten, mail och telefon är bra komplement till fysiska möten.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2016-04-21

Forts § 34

#### *Politiska dialoger*

Miljöchefen har genomfört möten med politiker i samtliga kommuner. Kommunerna fick styra utformning och vilken grupp av politiker som skulle ingå vid dessa dialoger.

Miljöchefen har även fört en ingående dialog med Dalssländs miljönämnd kring utredningen och processen runt den.

Den politiska dialogen upplevdes som positiv. Det finns en stor förståelse för miljökontorets behov. Från politiskt håll dominerade följande synpunkter:

- Att man ser det som angeläget att en god samverkan kan ske mellan kommunerna och miljökontoret.
- Att det är viktigt att kommunerna upplever en närhet och närvaro av miljökontoret i sina kommuner.
- Vikten av att miljökontoret kan tillhandahålla en god tillgänglighet och service gentemot allmänhet och verksamhetsutövare.

#### **Kort omvärldsanalys**

Behovet av samverkan mellan kommuner har funnits under en längre tid. När det gäller kommunernas miljökontor eller motsvarande har denna trend varit tydlig, inte minst inom vårt län. I SKL:s rapport; "Vägar till samarbete" (2014) redovisas följande:

- I rapporten redovisas 23 st. kommunsamarbeten i Sverige där man valt organisatorisk samverkan mellan kommuner inom miljöområdet (i flera fall ingår även bygg). Detta innefattar totalt 64 kommuner.
- I 21 st. av dessa organisationer har man valt att samla personalen på en och samma plats.

#### **Bedömning och motivering**

Både utredningen och den konsekvensanalys som gjorts visar att det finns stora fördelar med ett samlat miljökontor på en ort i jämförelse med dagens situation med fyra kontor. Konsekvensanalysen tydliggör och motiverar detta och bifogas som bilaga 2. Det finns också en samstämmighet inom miljökontoret för att ett samlat miljökontor ger bäst förutsättningar för miljökontoret som organisation.

Av kommundialogerna framgår det att miljökontorets lokalisering inte är det primära för kommunerna utan att det är tydlig och enkel tillgång till miljökontorets samlade kompetens som är det väsentliga. Kommundialogerna pekar också på vikten av att kommunerna upplever en närhet och närvaro från miljökontoret och att en god tillgänglighet och service kan upprätthållas.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2016-04-21

Forts § 34

Samverkan mellan miljökontoret och kommunerna kan och behöver utvecklas oavsett dagens situation med fyra miljökontor eller vid en situation med ett samlat miljökontor. Detsamma gäller miljökontorets tillgänglighet och service. Både utredningen och konsekvensanalysen visar att förutsättningarna att utveckla dessa faktorer inte påverkas negativt av ett samlat miljökontor.

Miljökontoret har utifrån de synpunkter som framkom vid kommundialogerna och sina egna erfarenheter utarbetat ett koncept för hur samverkan, tillgänglighet och service ska kunna upprätthållas och utvecklas vid ett samlat miljökontor. Detta koncept bör utvecklas ytterligare över tid, men bedöms ge goda förutsättningar för en utvecklad samverkan med kommunerna och en utvecklad tillgänglighet och service gentemot allmänhet och verksamhetsutövare.

Sammanfattningsvis ser undertecknad att förslaget till beslut ger förutsättningar att skapa en modern och effektiv miljöorganisation med en utvecklad samverkan med kommunerna och en god tillgänglighet och service.

För att skapa tydlighet för miljökontorets personal, miljökontoret som organisation samt för kommunerna är det viktigt att beslut i frågan fattas så snart som möjligt och att den fortsatta färdriktningen blir tydlig.

Tidpunkten för när en organisation med ett samlat miljökontor med närvaro i samtliga kommuner skulle kunna vara i funktion är naturligtvis beroende av praktiska omständigheter (exempelvis tillgängligheten till en lämplig lokal). Undertecknad föreslår att valet av plats för det samlade miljökontoret och tidpunkten för när ett sådant samlat miljökontor kan vara i drift sker i samråd mellan undertecknad och kommuncheferna.

### **MBL-förhandling**

BL-förhandling i frågan om ett samlat miljökontor med närvaro i samtliga kommuner har genomförts.

### **Beredning:**

Presidie 2016-04-07

Miljöchefs förslag till beslut

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2016-04-21

Forts § 34

**Yrkande:**

Maino Svensson och Lars Nilsson yrkar bifall till tjänstemannaförslaget.

Ordföranden ställer proposition på Maino Svenssons och Lars Nilssons yrkande tillika tjänstemannaförslaget och finner att nämnden beslutar i enlighet med det.

**Dalslands miljönämnds beslut**

Dalslands miljönämnd föreslår Direktionen för Dalslandskommunernas kommunalförbund att besluta enligt följande:

- Tillstyrka ett samlat miljökontor på en ort men med närvaro i övriga kommuner i enlighet med miljöchefens tjänsteskrivelse.
- Ge miljöchefen i uppdrag att i samråd med kommuncheferna verkställa beslutet om ett samlat miljökontor med närvaro i samtliga kommuner. Detta uppdrag innefattar bland annat lokaliseringsfrågan och tidpunkten för när det samlade miljökontoret kan vara i funktion.

**Protokollsanteckning:**

Lars-Inge Fahlén (s) Dals-Eds kommun förordar Bäckefors som lokalisering av ett samlat miljökontor.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2016-04-21

DMN § 35

## Övriga frågor

### Holmevattnet

Karl-Erik Segersax tog upp frågan om status i sjön Holmevattnet som gränsar till Färgelanda, Dals-Eds och Munkedals kommuner.

Miljöchefen ber att få återkomma med svar nästa sammanträde.

### IT-kvalitén

Bo Thorn tog upp frågan om IT-kvalitén för Miljökontoret. Är de tidigare problem som har varit en längre tid åtgärdade?

Om problemen fortfarande kvarstår bör nämnden överväga att lämna en skrivelse till kommuncheferna med krav om åtgärder.

Miljöchefen informerade att "Dalslandsnätet" är idag hårt belastat och IT-avdelningen arbetar med att öka kapaciteten. Miljöchefen tror att de IT-problem som varit kommer att upphöra inom kort.

### Miljöfarlig eldning

Jörgen Eriksson tog upp frågan om Miljökontoret har jour kvällar/helger dit man kan ringa om man ser att det eldas exempelvis avfall. Flera gånger har det uppmärksamats att det eldas på tomter med svart rök som sprids över områden.

Miljöchefen informerade att vid sådana tillfällen är det Räddningstjänsten som ska kontaktas som i sin tur kan komma i kontakt med miljöchefen.

Lill Kristofferson tog upp frågan om en inspektion från Miljökontoret måste föregås av en anmälan när man upptäcker otillåten eldning.

Miljöchefen informerade att Miljökontoret inte bedriver någon uppsökande tillsyn utan inspektion kommer av antingen anmälan (som kan vara anonym) eller att inspektören upptäcker eldning i samband med andra inspektioner.

Lill Kristofferson tog också upp frågan om Miljökontoret kan ha en informationskampanj när det gäller regler vid eldning samt vilka påföljder det kan innebära om man eldar avfall, exempelvis sopor, bildäck, plast mm.

Miljöchefen ställer sig positiv till detta och ska se över möjligheten till en riktad information så snart som möjligt.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum

2016-04-21

DMN § 36

## **Information och meddelanden**

### **Information från verksamheten**

Skriftlig information förelåg.

### **Organisation och personal**

Miljöchefen informerade att aktuella rekryteringar är avslutade och tre nya medarbetare har börjat på kontoret.

Miljöchefen informerade även om att "lokalkontor Mellerud" fått nya lokaler. Numera finns kontoret i Bergs lokaler på Kyrkogatan 5 intill tågstationen.

## **Överklaganden**

Utgick

Nämnden tackar för informationen.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande